

FOREWORD FOREWORD

《江门市开平市赤坎镇国土空间总体规划(2021—2035年)》 (以下简称《规划》)于2025年1月21日经江门市人民政府批复同意 (批复文号:江府函〔2025〕15号)。

《规划》是落实新发展理念,实施高效能空间治理,促进高质量发展和高品质生活的空间政策,是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神,坚持走中国式现代化道路,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,深入落实国家重大战略布局,围绕高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,强化赤坎镇作为中国历史文化名镇、华侨文化旅游专业镇和粤港澳大湾区特色小镇等主要职能,支撑赤坎镇建设成为以发展文化旅游、文化创意



规划范围与期限

规划范围

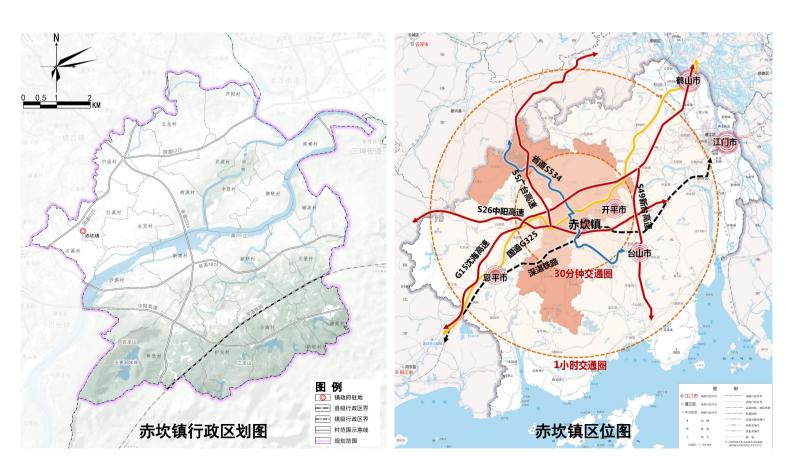
规划范围分为镇域和镇区两个空间层次。

镇域层次范围包括赤坎镇行政辖区范围内的全部国土空间,包括中庙村、红溪村、灵源村、芦阳村、南楼村、石溪村、树溪村、塘联村、五龙村、永坚村、中股村、护龙村、两堡村、沙溪村、塘美村、五堡村、小海村、新建村、新联村19个行政村。

镇区层次范围主要由赤坎新区和华侨古镇组成,镇区土地面积为 244.95公顷。

规划期限

本次规划基期年为2020年,规划期限为2021—2035年,近期至2025年,远期展望至2050年。



■目录

CONTENTS

$\setminus Z$		
	【 目标定位与空间第	华吸
/	▮	杈峭

- 1.1目标定位
- 1. 2空间策略

02 国土空间格局

- 2.1构建国土空间开发保护总体格局
- 2. 2落实"三条控制线"

03 城乡统筹发展

- 3.1构建镇村体系
- 3. 2优化公服设施与社区生活圈布局
- 3. 3优化产业空间布局
- 3.4乡村振兴与村庄建设
- 3.5加强历史文化保护
- 3. 6城乡风貌管控

04 国土综合整治与生态修复

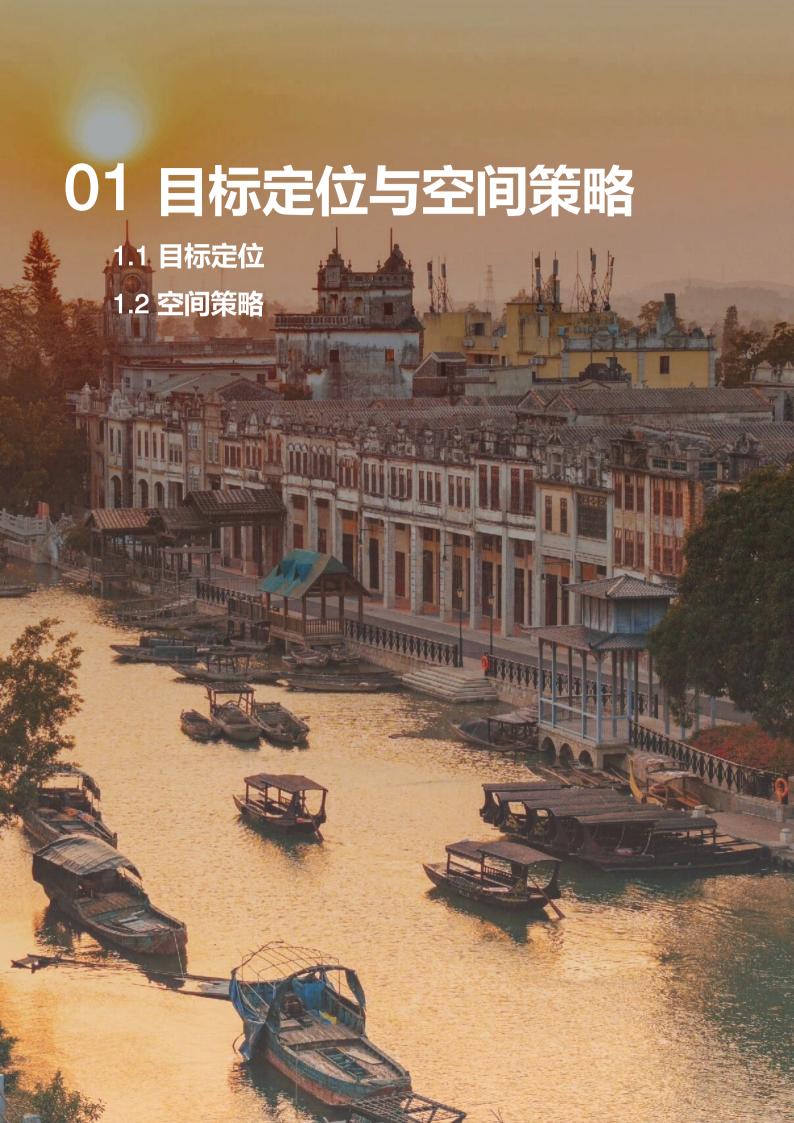
- 4.1生态系统修复治理
- 4. 2全域土地综合整治

05 基础设施支撑体系

- 5.1完善综合交通网络体系
- 5. 2加强市政基础设施建设
- 5.3健全韧性安全与防灾减灾体系

06 规划实施保障

- 6.1规划实施传导
- 6. 2规划实施时序
- 6. 3规划实施计划
- 6. 4规划实施评估



1.1 目标定位

发展定位

中国历史文化名镇 华侨文化旅游专业镇 粤港澳大湾区特色小镇

发展目标

粤港澳大湾区文旅新地标

2025

优化提升镇村体系,基本补齐 民生发展等短板弱项,新型城 镇化、乡村振兴取得更大成效, 国土空间开发利用效率和水平 有效提升。

近期目标

2035

中国历史文化名镇、粤港澳大湾区特色小镇、华侨文化旅游专业镇建设取得新突破,镇域综合实力显著提升,镇区辐射带动能力显著增强,美丽宜居宜业绿美赤坎发展取得新成效,文旅融合乡村振兴发展迈上新台阶,人民群众的获得感和幸福感显著提升,独具侨乡魅力的城乡风貌得到充分彰显。

远期目标

2050

全面建成粤港澳大湾区文旅新地标,城乡空间品质大幅提升,镇村一体化达到较高水平,城镇发展韧性显著增强,城乡融合、山水林田湖草有机融合的国土空间"生命共同体"格局全面形成

展望目标

1.2 空间策略

古镇引领,优势凸显

凸显赤坎华侨古镇历史文化底蕴特色,打造世界文化遗产景观廊道,搭建世界华侨华人文化交流合作重要平台,搭建"景镇村"多元消费商业圈,发挥旅游业乘数效应,释放多元消费潜力。

文旅融合,区域协同

整体协同塘口镇、百合镇、蚬冈镇优化农文旅产业发展格局,促进农文旅产业链延伸、价值链提升。

品质提升,彰显特色

丰富古镇业态,高质量完成赤坎新区建设,完善旅游设施配套,增强旅游服务培训,提高人文关怀,提升道路设施,建设宜业宜居宜乐宜游的未来赤坎。





2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建"一带一屏多点""一核三轴五区"的国土空间开发保护总体格局

一带

潭江滨水生态维育 带

依托贯穿赤坎镇域的潭江及其支流水系,构筑潭江滨水生态维育带。

一屏

山林生态维育屏障

整合镇域南部百足山、三圭山及其他生态林地等形成维护镇域的山林生态维育屏障。

多点

黄大桥水库多个生 态节点 黄大桥水库等多个生态节点,通过区域生态绿廊联动促进生态功能良性循环。

一核

城镇发展核心

依托赤坎新区与赤坎华侨古镇,高标准完善生产、生活等公共服务、基础设施配套以及旅游服务配套,发挥对镇域城乡社会、经济、文化、旅游发展核心引领功能。

三轴

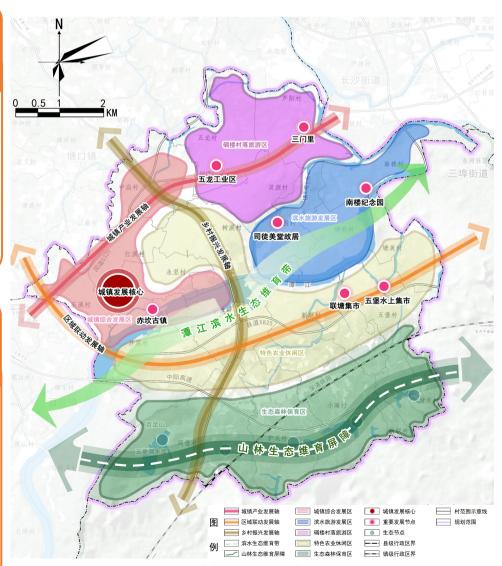
城镇产业发展轴 区域联动发展轴 乡村振兴发展轴

城镇产业发展轴依托原国道 G325, 串联红溪工业区、五龙工业区等产业 园区及三门里景区等文旅节点;区域 联动发展轴依托赤坎大道,实现与百 合镇等周边城镇便捷联系,与开平城 区联动,串联开平南站等重要交通枢 组;乡村振兴发展轴依托美堂大道和 省道S534,南北串联镇域乡村空间 与塘口、马冈、龙胜、大沙等位于开 平市山水生态休闲板块的特色乡镇。

五区

城镇综合发展区 碉楼村落旅游区 滨水旅游发展区 特色农业休闲区 生态森林保育区

城镇综合发展区围绕赤坎华侨古镇、赤坎新区建设;碉楼村落旅游区围绕三门里景区、加拿大村等历史人文要素,整合周边农田景观;滨水旅游发展区依托镇海水、潭江、南楼、司徒美堂故居等自然和人文要素,完善旅游配套;特色农业休闲区依托镇域中部、潭江两岸的稻田、果园等农业资源,充分挖掘岭南农耕文化;生态森林保育区围绕百足山、三圭山等生态资源,维育区域生态平衡。



国土空间总体格局规划图

2.2 落实"三条控制线"

落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度,按照"耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界"优先顺序,统筹落实三条控制线,并作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



落实耕地保有量与永 久基本农田,保障粮 食安全

落实开平市下达的耕地和永久基本农田保护任务。镇域落实耕地保有量2007.45 公顷(3.01 万亩),落实永久基本农田1811.72公顷(2.72 万亩)。已划定的永久基本农田,任何单位和个人未经依法批准,不得擅自占用和改变用途。



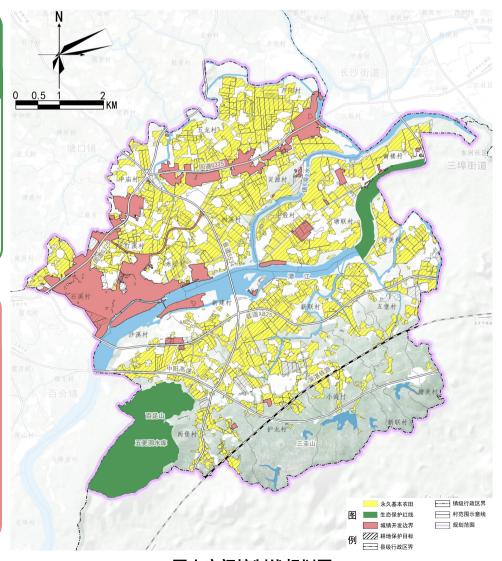
落实生态保护红线 , 保障生态安全

落实开平市下达的生态保护红线。镇域落实生态保护红线面积 396.90 公顷(0.60 万亩),保障水源涵养、水土保持等基本生态功能。



落实城镇开发边界, 促进城镇发展

落实开平市下达的城镇开发边界。镇域落实城镇开发边界面积 512.12 公顷(0.77 万亩),引导城镇紧凑集约发展,框定总量,限定容量,防止城镇无序蔓延。



国土空间控制线规划图



3.1 构建镇村体系

构建"镇区—中心村——般村"三级镇村体系

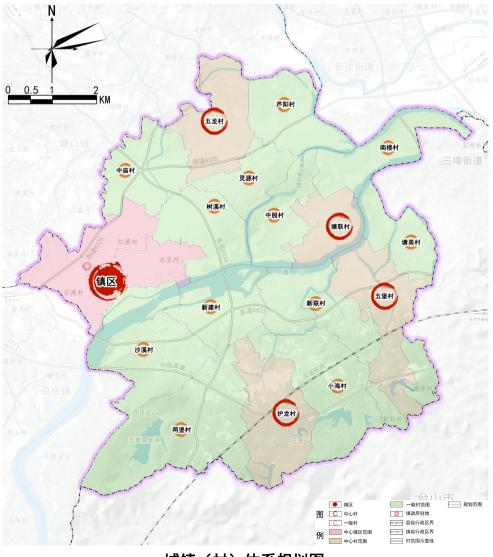
根据区位条件、发展基础和资源禀赋,规划构建"镇区—中心村——般村"三级结构镇村体系。

镇区是赤坎镇政治、经济、文化、社会公共服务中心和综合服 务核心。

中心村发挥优势,辐射带动周边村域发展。

一般村重点补齐基础设施和公共服务短板,因地制宜推动特色 化发展。

行政村	镇村体 系分类	行政村	镇村体 系分类
石溪村	镇区	塘美村	一般村
永坚村	镇区	中庙村	一般村
红溪村	镇区	灵源村	一般村
护龙村	中心村	树溪村	一般村
塘联村	中心村	中股村	一般村
五龙村	中心村	芦阳村	一般村
五堡村	中心村	南楼村	一般村
两堡村	一般村	新联村	一般村
沙溪村	一般村	新建村	一般村
小海村	一般村		



城镇(村)体系规划图

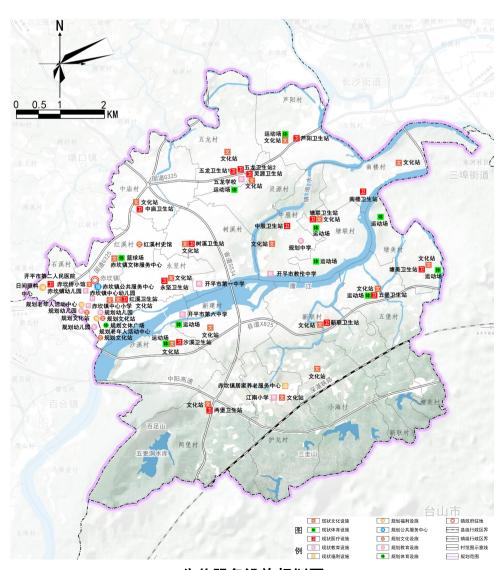
3.2 优化公服设施与社区生活圈布局

构建两级公共服务中心体系

落实上位规划对公共服务中心提出的相关要求,赤坎镇构建"镇级—村级"两级公共服务体系,建立合理布局、功能齐全、系统完善的公共设施网络。

以石溪村、永坚村、红溪村为镇级公共服务中心,依托包括五龙、五堡、塘联、护龙等16个行政村设置村级公共服务中心,因 地制宜配套完善公共服务设施。

设施类型	数量	设施名称	配套 标准	
		赤坎镇幼儿园	高初小幼干位低座座座中中学儿人数于、、、座学不5504800	
	5	赤坎镇中心幼儿园		
		幼儿园		
	3	赤坎镇中心小学		
教育设施		五龙学校		
		江南小学		
	3	开平市第一中学		
		开平市第六中学		
		开平市伦教中学		
	1	赤坎镇文化活动中心		
÷/////	19	行政村文化站		
文化设施	1	红溪村史馆	/	
	2	文化站		
	1	开平市第二人民医院	每千人医	
医疗卫生设施	1	赤坎镇中心卫生院	疗卫生机 构床位数	
	16	村卫生站	不低于8 张	
	1	赤坎镇文化活动中心篮 球场	人均体育	
体育设施	9	运动场	用地面积 不低于 0.7平方	
	1	文体广场	米	
	1		镇域每干 名老人拥 有养老床 位数不低 于40张。	
社会福利设施	1	赤坎镇居家养老服务中 心		
	2	老年人活动中心		



公共服务设施规划图

3.2 优化公服设施与社区生活圈布局

打造城乡社区生活圈

统筹镇村需求,以人为本,创新供给方式,规划构建"5分钟、15分钟、30分钟"三个层级的城乡社区生活圈。以生活圈为单元,分类落实生活圈设施配置要求,配置基础保障型、品质提升型、特色引导型3类城乡社区生活圈设施,并根据乡村区位条件确定服务要素配置标准。



5分钟邻里生活圈

以步行交通为主。优先就近布局配置**便利店、邻里中心、小型活动场地**等高频使用设施,打造基层小微中心,提供一站式便民服务。



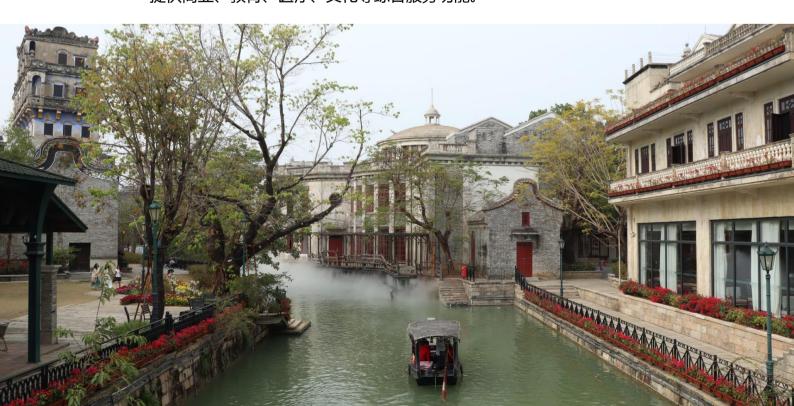
15分钟社区(村级)生活圈

以绿色慢行交通为主。结合镇村体系配置生活圈设施,其中中心村**优化提升设施品质**,推动服务业发展,一般村提倡**完善农业产业配套设施**。



30分钟圩镇生活圈

以综合交通为主。主要配置**商业综合体、城镇公园、工业园区配套**等设施,为镇域提供商业、教育、医疗、文化等综合服务功能。

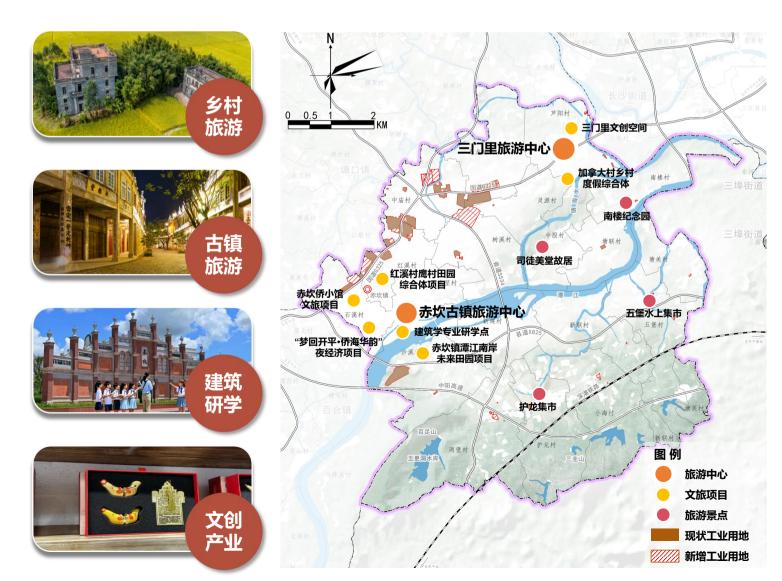


3.3 优化产业发展布局

落实开平市农文旅融合发展产业谋划

推动工业用地提质增效:强化实体经济空间保障,引导传统产业转型升级,促进产业链上下游深度合作,积极谋划文创工艺品产业。

构建全域旅游发展格局:高标准推进赤坎华侨古镇景区业态布局和文化展示,打造成为粤港澳大湾区文化旅游消费目的地、展示华侨文化的平台和窗口。与塘口镇联动发展文创产业并设置建筑学专业研学基地,重点体现赤坎骑楼与开平碉楼的宣传与教育。



产业空间优化规划图

3.4 乡村振兴与村庄建设

分类引导村庄有序发展

依托村庄的资源禀赋、人口变化、区位条件和发展趋势,将镇域19个村庄划分为"城郊融合""集聚提升""特色保护""一般发展类"四种类型,引导村庄差异化有序发展。

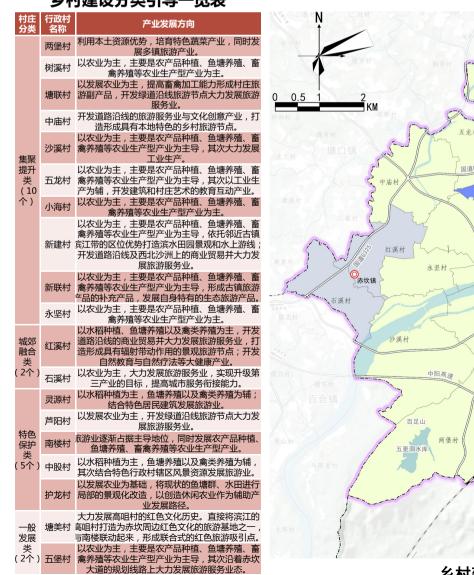
■ 城郊融合类:临近城镇或城乡一体化水平较高的村庄

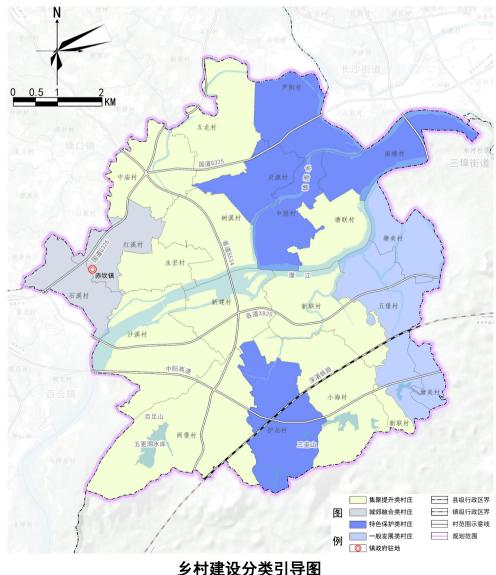
■ **集聚提升类:**规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄

■ 特色保护类: 历史文化名村、传统村落、特色村寨、特色景观旅游名村

■ 一般发展类:继续保留,但尚未明确发展前景,待充分观察和论证后再分类的村庄

乡村建设分类引导一览表





3.5 加强历史文化保护

健全历史文化保护传承体系

深入挖掘赤坎镇历史文化资源,**建立多个层级的历史文化保护传承体系;加强碉楼建筑群和历史建筑的活化利用**,推动实施一批农村地区民居、名人故居等文物保护和活化利用工程;**落实江门市和开平市古驿道文化线路**。

世界文化遗产的保护

- **迎龙楼(三门里村落),**划定遗产区面积约0.05公顷, 缓冲区面积约704.95公顷。
- **管控要求**:在世界文化遗产核心区和缓冲区内进行建设活动,应遵循文物法律法规要求,履行相应报批手续。

历史文化名镇的保护

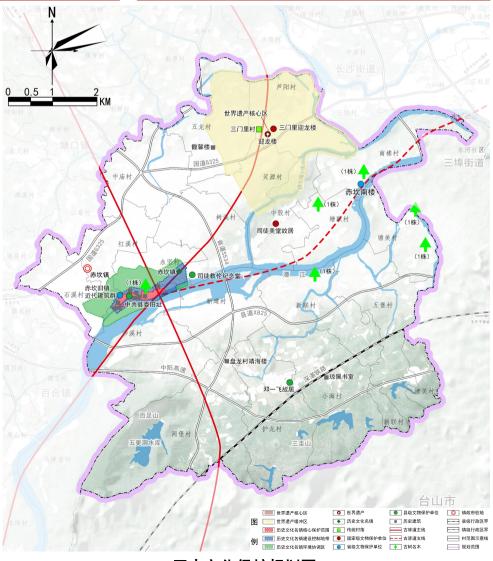
■ 中国历史文化名镇赤坎镇,划定核心保护范围面积为 14.22公顷,建设控制地带面积为45.78公顷,环境协 调区面积为116.54公顷。

文物保护单位、不可移动文物、 历史建筑的保护

- 全国重点文物保护单位2处(开平碉楼—迎龙楼、司徒美堂故居)、省级文物保护单位2处(赤坎旧镇近代建筑群、赤坎南楼)、县级文物保护单位3处(中共开平县委旧址、邓一飞故居、司徒教伦纪念堂)。
- 一般不可移动文物212处。
- 历史建筑13处。
- 将已公布的文物保护单位保护范围和建设控制地带或保护规划纳入国土空间规划进行管理;未划定公布保护范围的文物保护单位,执行临时保护范围。

古树名木的保护

- 保护赤坎镇内**6株**挂牌古树。
- 实行分级管理,古树名木树干边缘外5米范围设为保护范围,应 当设置保护标志,必要时应当设置护栏等保护设施。



历史文化保护规划图

3.6 城乡风貌管控

塑造侨乡文化特色景观风貌

● 总体风貌管控

- **建设"潭江画廊"景观风貌区:**充分利用潭江两岸景观资源,结合碧道、古驿道和绿道等线性要素,打造高品质"潭江十里画廊"。
- **建设"世遗"文化景观风貌区**:以世界文化遗产三门里村落与赤坎华侨古镇旅游度假区为核心整合周边历史文化资源,严格保护开平碉楼与村落周边的田园、水系、山丘。注重赤坎新区与古镇区景观风貌协调,将华侨特色建筑风格融入现代建筑。
- 塑造生态宜居的美丽乡村景观风貌区:整合村落、碉楼、田园、果园等文化资源和农业景观, 打造岭南侨乡特色美丽乡村示范带。
- **塑造山明水秀的自然山水景观风貌区:**保护与修复河流湖泊景观风貌。加强对水库水域和潭江等河流水域保护与利用。

■ 镇区风貌管控

- 民居建筑:可结合现状建筑风貌,尽量以简洁、高效的现代民居为主,建筑布局应呈现序列感,整体空间环境体现整齐、简洁、明快的建筑风貌。沿街建筑重点强调以传统骑楼风格为主,与赤坎骑楼建筑风格相对应。
- 工业建筑:建筑造型以水平线条为主,开窗简洁,建筑色彩上应强调统一协调以淡雅色调为主。



注: 镇区建筑风貌参考《江门市开平市赤坎镇典型镇(中心镇) 建设规划(2023—2025年)》

■ 历史片区风貌管控

● 新建建筑:应延续村庄、巷道肌理进行建设 其形式、高度、体量、色调等应当与碉楼的 环境风貌相协调。(新建宅基地位于世界文 化遗产核心区内建筑高度不得超过9米,缓 冲区内建筑高度不得超过12米)

■ 村庄风貌管控

● 维护乡村特色风貌,加强农房风貌管控: 鼓励采用蕴含侨乡建筑特色的小体量建筑形式,注重乡村建筑与山水田园景观相融合。(新增的村民农村宅基地用地面积不得超过120平方米,建筑层数不得超过4层,建筑总高度不得超过14.1米)



4.1 生态系统修复治理

推进山水林田草一体化保护和系统治理



推进山体环境整治与修复

完善赤坎镇水土保持综合防治体系,加大重点地区的水土流失防治力度。



推进矿山环境治理和生态修复

加强历史遗留废弃矿山的环境治理和生态修复,探索市场化矿山生态修复新模式。



推进水环境和水生态修复

采用多种修复措施,疏浚整理现有水网系统,保 持水网系统的完整性、连通性。



推进森林系统生态修复

开展中幼林抚育和退化林修复和天然林保护修复, 建立和完善天然林保护修复制度体系。



推进农田生态系统保护修复

发展种养循环农业体系,加大对土地污染治理重点区的土壤修复与综合治理力度。

4.2 全域土地综合整治

推进"生产—生活—生态"三位一体空间综合整治

优化用地空间布局,提高土地开发利用效能,完善生产生活基础设施,美化乡村特色风貌,推进矿山地质环境治理,打造集约高效、有机融合、系统全面的全域土地综合整治新格局。

开展农用地整治,提高耕地数量质量

严格保护现状耕地,开发宜耕后备资源,优化农田空间布局,统筹实施废弃坑塘整理、垦造水田、耕地提质改造项目,改善农业生产环境,规划2035年,镇域完成上级下达的恢复耕地、垦造水田和高标准农田建设任务。



开展建设用地整治,优化村庄用地布局

保障乡村生活生产需求,提高建设用地利用效率。有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理,优化农村建设用地整理,优化农村建设用地布局结构,支持农村新产业新业态融合发展用地。





5.1 完善综合交通网络体系

■ 建立完善多层次对外交通体系

- 预留深中江城际轨道、大广海湾旅游专线高速通道,优化完善"高速公路—国道—省 道—县道"的四级对外交通体系。
- 强化镇村对外交通联系,至2035年实现1.5小时通达珠三角核心城市,0.5小时通达江门市中心城区及周边区县。
- 落实国道G325线开平赤坎至百合段扩建工程,加快推进省道S534开平市塘口至赤坎段扩 改建工程,推动赤坎大道(县道X825)延伸至开平南站,强化与长沙街道、塘口镇、百 合镇等周边镇村的快捷联系。

■ 建设一体化城乡内部交通网络

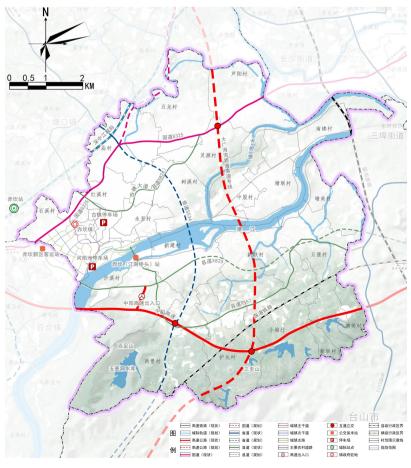
- 加快推进赤坎新区崇文路、尚义路及赤坎镇交通安全隐患整治示范工程(华侨华人文化走廊一期工程)等项目建设。
- 打通镇域毛细血管,以赤祥线等农村道路为示范标准,推进"四好农村路"建设。拓宽部分道路宽度,在有条件的路段修建会车带,提升旅游高峰时期道路通行效率。

■ 打造文旅融合多元特色交通体系

- 陆上旅游交通体系:结合最美侨乡旅游公路(国道G325与省道S534等道路),加强与塘口镇,百合镇交通联系,积极构建世界文化遗产主题游径。
- 水上交通体系:结合5条岸线,打造2 条放射状水上旅游交通线路。
- 空中交通体系:依托赤坎华侨古镇, 设置直升机、无人机和eVTOL起降点1 个,开发空中旅游服务。



无人机和eVT0L起降点效果图



综合交通规划图

5.2 加强市政基础设施建设

建立健全集约的城乡供水体系



- 规划保留南楼水厂,至2035年,镇域供水总量约为1.25万立方米/日。
- 加快推进沿主要干道敷设给水主干管,加快推进城乡供水一体化,镇 区供水主干管向乡村延伸。

构建系统协调的排水处理体系



● 重点推进赤坎镇污水处理厂扩容及新区配套管网工程建设,城镇污水日处理能力达1.20万立方米/日。规划完善19个行政村的农村地区独立污水处理设施建设。

完善安全便民的电力保障体系



● 保留并扩容现状110千伏变电站1座,并于赤坎新区南部组团新建1座 110千伏变电站。

建设畅通便捷的信息网络体系



加快推进5G网络建设,在新建道路时,规划广播电视光缆路由, 确保线路畅通,推进干兆光网设施建设。

布局清洁先进的能源供应体系



重点推进粤西天然气主干网阳江一江门干线(赤坎段)、开平高压燃气管线(赤坎至百合段)、开平高压燃气管线(赤坎至翠山湖段)等燃气管道工程建设,加快推进赤坎燃气调压站、开平燃气门站等建设,完善镇区燃气管道铺设,强化与开平市中心城区、百合镇等互联互通。

完善绿色低碳的环卫设施体系



- 规划升级改造位于石溪村的现状垃圾转运站1座。
- 至2035年,镇域垃圾产量约为28.35吨/日,镇域生活垃圾无害 化处理率达到100%。

5.3 健全韧性安全与防灾减灾体系

提高地质灾害防御能力

科学划定镇域地质灾害易发区和危险区,推动建立完善地质灾害防治技术支撑体系和网格化群测群防体系,加强地质灾害防治技术装备配备。



完善防洪排涝设施建设

提高防洪(潮)能力,碧道工程按照30年一遇的行洪控制线设置。镇区排涝标准采用20年一遇,潭江干流防洪标准按30年一遇规划,潭江支流防洪标准按20年一遇规划。



完善抗震疏散救援设施

健全人防组织指挥和信息保障体系,提升城市疏散和综合救援能力,建立布局合理的避难场所体系,重点推进公园、绿地广场、体育场、学校操场和社会停车场等室外应急避难场所建设。



强化消防安全保障

按照"一镇一队"目标,规划保留赤坎镇现状消防队站,古镇设立2处消防站并配备单位专职消防队,维持完善各个村委会现有的微型消防站,保障消防安全。



提高人防保障水平

按照二类人防重点城市标准以及60%留守人口、人均1.15平方 米的面积标准建设人防工事。





6.1 规划实施传导

指导约束规划实施和用途管制监督管理

镇级国土空间总体规划是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实,是编制详细规划的依据。镇域内要逐步全面覆盖详细规划,指导约束后续规划实施和用途管制监督管理。



6.2 规划实施时序

对规划的近期实施作出统筹安排

滚动编制年度实施计划,对镇级国土空间规划规定的目标任务进行分解落实,确定新增建设用地指标等资源配置方式,指导城乡建设和土地利用管理,推进重点项目建设,形成合力的国土空间开发保护时序。

6.3 规划实施计划

制定近期重点项目行动计划

按照国土空间总体规划制定的阶段性目标,谋划落实行动计划项目安排,制定近期重点项目列表,主要包括产业、交通、电力、能源等项目。推进重点项目建设,形成合力的国土空间开发保护时序。

6.4 规划实施评估

建立动态调整完善机制

严格执行城市规划实施制度和法定规划管理程序,保证规划各个层次与阶段的实施,建立实时监测、实施评估、动态维护的规划评估机制,评估镇级国土空间规划对市县国土空间总体规划的落实和执行情况。

2035 CHIKAN

未来赤坎,携手共建!